

关于 2025 年财政收支预算安排情况的说明

根据《中华人民共和国预算法》、《预算法实施条例》和《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》(国发〔2021〕5号)精神,结合我市实际,编制完成了 2025 年拉萨市财政预算草案。

一、预算编制指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽拉萨经济社会发展全局,学习领会贯彻习近平经济思想,全面贯彻落实党中央决策、区党委部署和市委工作要求,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,聚焦“四件大事”、“四个创建”,坚持“五条原则”,实施好积极的财政政策,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,当好“七个排头兵”。深化财政体制改革,加大财政宏观调控,加强财政逆周期调节,强化财政科学管理,提升财政政策实施效能,抓好扩大投资不断夯实经济发展基础,强化项目支撑不断提高经济发展质量,着力培育产业不断增强经济发展后劲,推动经济继续保持回升向好态势,确保完成全年经济社会发展目标任务。

二、2025 年预算安排总体情况

(一) 2025 年总收入安排情况

总收入安排。2025 年全市财政总收入 465.73 亿元,比上年预算数 509.77 亿元减少 44.04 亿元,下降 8.64%。其中:一般公

共预算总收入 429.72 亿元，比上年预算数 478.86 亿元减少 49.14 亿元，下降 10.26%；政府性基金预算总收入 34.8 亿元，比上年预算数 29.51 亿元增加 5.29 亿元，增长 17.93%；国有资本经营预算总收入 1.21 亿元，比上年预算数 1.4 亿元减少 0.19 亿元，下降 13.57%。

自治区转移支付收入安排。2025 年，自治区转移支付收入为 200.15 亿元，比上年预算数 215.37 亿元减少 15.22 亿元，下降 7.07%。包括：1.税收返还资金 23.62 亿元，与上年持平；2.一般性转移支付资金 171.76 亿元，减少 17.81 亿元，下降 9.39%；3.专项转移支付资金 3.7 亿元，增加 2.06 亿元，增长 125.61%；4.政府性基金补助收入 1.05 亿元，增加 0.53 亿元，增长 101.92%；5.国有资本经营预算补助收入 0.02 万元，与上年持平。

（二）一般公共预算安排情况

2025 年，全市一般公共预算总收入 429.72 亿元，比上年预算数 478.86 亿元减少 49.14 亿元，下降 10.26%。其中：上年结转 4.6 亿元；各级财政动用预算稳定调节基金 111.24 亿元；一般公共预算收入 114.58 亿元；自治区补助收入 199.09 亿元；从国有资本经营预算调入一般公共预算 0.21 亿元。

一般公共预算收入安排。按照量入为出、积极稳妥的原则，2025 年安排进入年初预算的一般公共预算收入 114.58 亿元，比上年预算数 111 亿元增加 3.58 亿元，增长 3.23%。

分级情况为：市本级 17.5 亿元，比上年预算增加 0.45 元，

增长 2.6%；经济技术开发区 31.5 亿元，比上年预算减少 0.5 亿元，下降 1.56%；柳梧新区 18.5 亿元，比上年预算增加 0.9 亿元，增长 5.11%；西藏文化旅游创意园区 1 亿元，比上年预算增加 0.35 亿元，增长 53.85%；藏青工业园 3.5 亿元，比上年预算增加 0.5 亿元，增长 16.67%；当雄县 1.15 亿元，比上年预算减少 0.35 亿元，下降 23.33%；尼木县 1.13 亿元，比上年预算增加 0.03 亿元，增长 2.73%；曲水县 3.2 亿元，与上年预算持平；堆龙德庆区 8.4 亿元，比上年预算增加 1 亿元，增长 13.51%；城关区 10.9 亿元，比上年预算增加 0.4 亿元，增长 3.81%；达孜区 7 亿元，比上年预算增加 0.9 亿元，增长 14.75%；墨竹工卡县 9 亿元，比上年预算增加 2.7 亿元，增长 42.86%；林周县 1.8 亿元，比上年预算减少 2.8 亿元，下降 60.87%。

一般公共预算支出安排。2025 年，一般公共预算支出安排 429.72 亿元，比上年预算数减少 49.14 亿元，下降 10.26%。其中：

1.拉萨市本级收入及支出安排。2025 年，市本级一般公共预算总收入 122.13 亿元，比上年预算数 162.76 亿元减少 40.63 亿元，下降 24.96%。其中：市本级动用预算稳定调节基金 32 亿元、从国有资本经营预算调入一般公共预算 0.14 亿元、一般公共预算收入 17.5 亿元、自治区补助收入 71.64 亿元、上年结转 0.85 亿元。市本级预算支出安排 122.13 亿元，比上年减少 40.63 亿元，下降 24.96%。

2.县（区）财力及支出：2025 年，县（区）一般公共预算总

收入 307.59 亿元，比上年预算数 316.1 亿元减少 8.51 亿元，下降 2.69%，其中：动用预算稳定调节基金 79.24 亿元；县（区）一般公共预算收入 97.08 亿元；上年结转 3.75 亿元；从国有资本经营预算调入一般公共预算 0.07 亿元；上级补助收入 127.45 亿元。县（区）预算支出安排为 307.59 亿元。

3.按预算科目分类情况：

（1）一般公共服务支出安排 614282.29 万元，比上年 713709.94 万元减少 99427.65 万元，下降 13.93%。

（2）国防支出安排 3769.72 万元，比上年 10730.23 万元减少 6960.51 万元，下降 64.87%。

（3）公共安全支出安排 362963.2 万元，比上年 391274.54 万元减少 28311.34 万元，下降 7.23%。

（4）教育支出安排 611509.78 万元，比上年 632311.19 万元减少 20801.41 万元，下降 3.29%。

（5）科学技术支出安排 30156.67 万元，比上年 32760.72 万元减少 2604.05 万元，下降 7.95%。

（6）文化旅游体育与传媒支出安排 57683.14 万元，比上年 78163.82 万元减少 20480.68 万元，下降 26.2%。

（7）社会保障和就业支出安排 340236.74 万元，比上年 333218.3 万元增加 7018.44 万元，增长 2.11%。

（8）卫生健康支出安排 272466.76 万元，比上年 276646.56 万元减少 4179.8 万元，下降 1.51%。

(9)节能环保支出安排 59652.17 万元，比上年 54074.12 万元增加 5578.05 万元，增长 10.31%。

(10)城乡社区支出安排 437724.31 万元，比上年 408793.78 万元增加 28930.53 万元，增长 7.08%。

(11)农林水支出安排 656083.28 万元，比上年 781777.93 万元减少 125694.65 万元，下降 16.08%。

(12)交通运输支出安排 81389.47 万元，比上年 176931.45 万元减少 95541.98 万元，下降 54%。

(13)资源勘探信息等支出安排 526111.07 万元，比上年 539241.94 万元减少 13130.87 万元，下降 2.44%。

(14)商业服务业等支出安排 5440.29 万元，比上年 2723.29 万元增加 2717 万元，增长 99.77%。

(15)自然资源海洋气象等支出安排 45131.88 万元，比上年 46862.01 万元减少 1730.13 万元，下降 3.69%。

(16)住房保障支出安排 84646.56 万元，比上年 114645.34 万元减少 29998.78 万元，下降 26.17%。

(17)粮油物资储备支出安排 1606.52 万元，比上年 5234.81 万元减少 3628.29 万元，下降 69.31%。

(18)灾害防治及应急管理支出安排 25802.47 万元，比上年 36912.04 万元减少 11109.57 万元，下降 30.1%。

(19)预备费安排 56051 万元，比上年 58051 万元减少 2000 万元，下降 3.45%。

(20) 其他支出安排 10552.75 万元，比上年 83195.61 万元减少 72642.86 万元，下降 87.32%。

(21) 债务付息支出安排 12569.14 万元，比上年 11034.14 万元增加 1535 万元，增长 13.91%。

(22) 债务发行费用支出安排 379 万元，比上年 295 万元增加 84 万元，增长 28.47%。

(三) 政府性基金预算安排情况

2025 年，全市政府性基金预算总收入 34.8 亿元，安排政府性基金预算支出 34.8 亿元。市本级政府性基金预算总收入 16.61 亿元，其中：上年结转 9.83 亿元、政府性基金预算收入 7.62 亿元、自治区专项转移支付补助 0.42 亿元、市本级提前告知各县区补助 1.26 亿元。安排市本级政府性基金预算支出 16.61 亿元，其中：征地拆迁补偿资金 9.86 亿元、土地出让业务及规划编制资金 0.59 亿元、污水处理运营补贴 0.7 亿元、专项债券到期本金 1.32 亿元、专项债券利息支出 2.18 亿元、彩票公益金安排的支出 0.42 亿元、2024 年结转资金安排支出 0.28 亿元、上解抗疫特别国债本金 20% 部分 1.26 亿元。

(四) 国有资本经营预算安排情况

2025 年，全市国有资本经营预算总收入 1.21 亿元，安排国有资本经营预算支出 1.21 亿元。市本级国有资本经营预算总收入 0.61 亿元，其中：上年结转 0.15 亿元、国有资本经营预算收入 0.46 亿元、市本级提前告知县区国有企业退休人员社会化管理补助资金 29.09 万元。安排市本级国有资本经营预算支出 0.61

亿元，其中：注入拉萨市城市建设投资经营有限公司资本金 0.3 亿元、注入拉萨市交通产业集团有限公司资本金 0.17 亿元、国有企业考核复核费 68 万元、市直属国企退休人员社会化管理服务费 6.01 万元、调入一般公共预算 0.14 亿元。

（五）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算总收入 85.08 亿元，其中：社会保险费收入 77.92 亿元、财政补贴收入 5.04 亿元、利息收入 0.16 亿元、转移性收入 1.86 亿元、其他收入 0.1 亿元。社会保险基金支出 37.72 亿元，其中：社会保险待遇支出 36.16 亿元、转移性支出 0.73 亿元、其他支出 0.33 亿元、大病保险支出 0.23 亿元、稳岗返还支出 0.14 亿元、技能提升支出 46 万元、工伤保险预防费 26 万元、上解上级支出 0.12 亿元。收支相抵预计当年结余 47.36 亿元，预计年末滚存结余 217.04 亿元。