

关于 2026 年财政收支预算安排情况的说明

根据《中华人民共和国预算法》、《预算法实施条例》和《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》(国发〔2021〕5号)精神,结合我市实际,编制完成了 2026 年拉萨市财政预算草案。

一、预算编制指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深刻领会习近平总书记在西藏视察时的重要讲话精神和新时代党的治藏方略,贯彻落实区市党委决策部署,准确把握“十五五”时期经济发展指导方针,坚持稳中求进工作总基调,将“四件大事”“四个创建”作为预算编制的核心导向,坚持“三个赋予一个有利于”总要求,紧紧围绕当好“七个排头兵”,坚持将“五条原则”贯穿预算编制全过程,强化预算统筹能力,深化零基预算改革,优化财政资源配置,提升资金使用效益,确保“十五五”高质量发展开好局、起好步,推动首府城市各项事业始终走在全区前列。

二、2026 年预算安排总体情况

(一) 2026 年总收入安排情况

总收入安排。2026 年全市财政收入总量 477.99 亿元,比上年预算数 465.73 亿元增加 12.26 亿元,增长 2.63%。其中:一般公共预算收入总量 433.22 亿元,比上年预算数 429.72 亿元增加 3.5 亿元,增长 0.81%;政府性基金预算收入总量 42.41 亿元,比上年预算数 34.8 亿元增加 7.61 亿元,增长 21.87%;国有资本经

营预算收入总量 2.36 亿元，比上年预算数 1.21 亿元增加 1.15 亿元，增长 95.04%。

自治区转移支付收入安排。2026 年，自治区转移支付收入为 239.37 亿元，比上年预算数 200.15 亿元增加 39.22 亿元，增长 19.60%。包括：1.税收返还资金 23.62 亿元，与上年持平；2.一般性转移支付资金 205.86 亿元，增加 34.1 亿元，增长 19.85%；3.专项转移支付资金 6.13 亿元，增加 2.43 亿元，增长 65.68%；4.政府性基金补助收入 3.76 亿元，增加 2.71 亿元，增长 258.10%；5.国有资本经营预算补助收入-42 万元，减少 268 万元，下降 118.58%。

（二）一般公共预算安排情况

2026 年，全市一般公共预算收入总量 433.22 亿元，比上年预算数 429.72 亿元增加 3.5 亿元，增长 0.81%。其中：一般公共预算收入 127.22 亿元；自治区补助收入 235.61 亿元；地方政府再融资一般债务转贷收入 1.5 亿元；动用预算稳定调节基金 66.31 亿元；从国有资本经营预算调入资金 0.58 亿元；从政府性基金预算调入资金 2 亿元。

一般公共预算收入安排。按照量入为出、积极稳妥的原则，2026 年安排进入年初预算的一般公共预算收入 127.22 亿元，比上年预算数 114.58 亿元增加 12.64 亿元，增长 11.03%。

分级情况为：市本级 19.6 亿元，比上年预算增加 2.1 元，增长 12%；经济技术开发区 33.5 亿元，比上年预算增加 2 亿元，增长 6.35%；柳梧新区 19.05 亿元，比上年预算增加 0.55 亿元，增长 2.97%；西藏文化旅游创意园区 1 亿元，与上年预算持平；

藏青工业园 3.8 亿元，比上年预算增加 0.3 亿元，增长 8.57%；当雄县 0.76 亿元，比上年预算减少 0.39 亿元，下降 33.91%；尼木县 0.7 亿元，比上年预算减少 0.43 亿元，下降 38.05%；曲水县 2.6 亿元，比上年预算减少 0.6 亿元，下降 18.75%；堆龙德庆区 7.21 亿元，比上年预算减少 1.19 亿元，下降 14.17%；城关区 13 亿元，比上年预算增加 2.1 亿元，增长 19.27%；达孜区 8 亿元，比上年预算增加 1 亿元，增长 14.29%；墨竹工卡县 17 亿元，比上年预算增加 8 亿元，增长 88.89%；林周县 1 亿元，比上年预算减少 0.8 亿元，下降 44.44%。

一般公共预算支出安排。2026 年，一般公共预算支出安排 433.22 亿元，比上年预算数增加 3.5 亿元，增长 0.81%。其中：

1.拉萨市本级收入及支出安排。2026 年，市本级一般公共预算收入总量 135.25 亿元，比上年预算数 122.13 亿元增加 13.12 亿元，增长 10.74%。其中：一般公共预算收入 19.6 亿元；上级补助收入 87.59 亿元；动用预算稳定调节基金 26 亿元；从国有资本经营预算调入资金 0.06 亿元；从政府性基金预算调入资金 2 亿元。市本级预算支出安排 135.25 亿元，比上年增加 13.12 亿元，增长 10.74%。

2.县（区）财力及支出：2026 年，县（区）一般公共预算收入总量 297.97 亿元，比上年预算数 307.59 亿元减少 9.62 亿元，下降 3.13%，其中：一般公共预算收入 107.62 亿元；上级补助收入 148.02 亿元；地方政府再融资一般债务转贷收入 1.5 亿元；动用预算稳定调节基金 40.31 亿元；从国有资本经营预算调入资金 0.52 亿元。县（区）预算支出安排为 297.97 亿元。

3.按预算科目分类情况：

(1) 一般公共服务支出安排 604558.75 万元，比上年 614282.29 万元减少 9723.54 万元，下降 1.58%。

(2) 国防支出安排**万元，比上年**万元增加**万元，增长**。

(3) 公共安全支出安排**万元，比上年**万元增加**万元，增长**。

(4) 教育支出安排 682611.85 万元，比上年 611509.78 万元增加 71102.07 万元，增长 11.63%。

(5) 科学技术支出安排 15624.04 万元，比上年 30156.67 万元减少 14532.63 万元，下降 48.19%。

(6) 文化旅游体育与传媒支出安排 71472.71 万元，比上年 57683.14 万元增加 13789.57 万元，增长 23.91%。

(7) 社会保障和就业支出安排 408266.63 万元，比上年 340236.74 万元增加 68029.89 万元，增长 19.99%。

(8) 卫生健康支出安排 234679.14 万元，比上年 272466.76 万元减少 37787.62 万元，下降 13.87%。

(9) 节能环保支出安排 64638.82 万元，比上年 59652.17 万元增加 4986.65 万元，增长 8.36%。

(10) 城乡社区支出安排 373967.61 万元，比上年 437724.31 万元减少 63756.7 万元，下降 14.57%。

(11) 农林水支出安排 412483.95 万元，比上年 656083.28 万元减少 243599.33 万元，下降 37.13%。

(12) 交通运输支出安排 97465.71 万元，比上年 81389.47

万元增加 16076.24 万元，增长 19.75%。

(13) 资源勘探信息等支出安排 408532.14 万元，比上年 526111.07 万元减少 117578.93 万元，下降 22.35%。

(14) 商业服务业等支出安排 21636.25 万元，比上年 5440.29 万元增加 16195.96 万元，增长 297.70%。

(15) 援助其他地区等支出安排 397.1 万元，比上年增加 397.1 万元。

(16) 自然资源海洋气象等支出安排 61220.96 万元，比上年 45131.88 万元增加 16089.08 万元，增长 35.65%。

(17) 住房保障支出安排 177677.33 万元，比上年 84646.56 万元增加 93030.77 万元，增长 109.90%。

(18) 粮油物资储备支出安排 6566.82 万元，比上年 1606.52 万元增加 4960.3 元，增长 308.76%。

(19) 灾害防治及应急管理支出安排 30687.04 万元，比上年 25802.47 万元增加 4884.57 万元，增长 18.93%。

(20) 预备费安排 44800 万元，比上年 56051 万元减少 11251 万元，下降 20.07%。

(21) 其他支出安排 42945.95 万元，比上年 10552.75 万元增加 32393.2 万元，增长 306.96%。

(22) 债务付息支出安排 20639.03 万元，比上年 12569.14 万元增加 8069.89 万元，增长 64.20%。

(23) 债务发行费用支出安排 762.56 万元，比上年 379 万元增加 383.56 万元，增长 101.20%。

(三) 政府性基金预算安排情况

2026年，全市政府性基金预算收入总量42.41亿元，安排政府性基金预算支出42.41亿元。市本级政府性基金预算收入总量24.31亿元，其中：政府性基金预算收入8.86亿元、上年结转7.42亿元、自治区专项转移支付补助3.64亿元、地方政府专项债务转贷收入4.4亿元、从一般公共预算调入资金1.6亿元、市本级提前告知各县区补助1.61亿元。安排市本级政府性基金预算支出24.31亿元，其中：征地拆迁补偿资金8.99亿元、土地出让业务及规划编制资金0.78亿元、污水处理运营补贴0.7亿元、专项债券利息支出2.6亿元、自治区专项转移支付补助安排的支出3.64亿元、地方政府专项债券支出4.4亿元、2025年结转资金安排支出1.2亿元、调入一般公共预算2亿元。

（四）国有资本经营预算安排情况

2026年，全市国有资本经营预算收入总量2.36亿元，安排国有资本经营预算支出2.36亿元。市本级国有资本经营预算收入总量2,028.5万元，其中：国有资本经营预算收入2,059万元、2025年结转资金9万元、市本级提前告知县区国有企业退休人员社会化管理补助资金39.5万元。安排市本级国有资本经营预算支出2,028.5万元，其中：国有企业2026年度审计费570万元、外部董事薪酬及管理费358.61万元、市属国企退休人员社会化管理服务费11.5万元、调入一般公共预算618万元、其他支出470.39万元。

（五）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入总量86.97亿元，其中：社会保险费收入79.61亿元、财政补贴收入5.27亿元、利息收入0.16

亿元、下级上解收入 0.08 亿元、转移性收入 1.52 亿元、其他收入 0.33 亿元。社会保险基金支出 43.53 亿元，其中：社会保险待遇支出 41.53 亿元、转移性支出 0.82 亿元、其他支出 0.53 亿元、丧葬补助金支出 0.07 亿元、大病保险支出 0.25 亿元、稳岗返还支出 0.18 亿元、技能提升支出 46.8 万元、工伤保险预防费 8 万元、上解上级支出 0.14 亿元。收支相抵预计当年结余 43.44 亿元，预计年末滚存结余 218.6 亿元。